

ÖFFENTLICHES RECHT UND EUROPARECHT AKTUELL.



AUSGABE 05 | 31.01.2025

Institut für Europarecht | Institut für Verwaltungsrecht und Verwaltungslehre

Redaktionelle Leitung: Dr. Max Hofmann | Univ.-Prof. Dr. Franz Leidenmühler | Univ.-Prof. Dr. Markus Vašek

I. BUNDESGESETZBLATT

[BGBl I 1/2025](#)

Vereinbarung gemäß Art 15a B-VG Zielsteuerung-Gesundheit (Weiterentwicklung und Fortführung des implementierten partnerschaftlichen **Zielsteuerungssystems der österreichischen Gesundheitsversorgung**; Verbesserung der Abstimmung zwischen den verschiedenen Sektoren des Gesundheitswesens)

[BGBl I 2/2025](#)

Vereinbarung gemäß Art 15a B-VG über die Organisation und Finanzierung des **Gesundheitswesens** (Festlegungen zu den Themen Gesundheitsplanung, Qualität, Gesundheitsförderung und Digitalisierung im Gesundheitswesen; Regelungen hinsichtlich der Organisation)

[BGBl I 3/2025](#)

Vereinbarung zwischen dem Bund und den Ländern gemäß Art 15a B-VG, mit der zum Zweck der Anpassung ausgewählter Kostenhöchstsätze die Grundversorgungsvereinbarung geändert wird (**Grundversorgungsänderungsvereinbarung**) (Anhebung der Kostenhöchstsätze für vulnerable hilfs- und schutzbedürftige Fremde; Gewährung eines gesonderten Kostenhöchstsatzes für Unterbringung, Verpflegung und Betreuung)

[BGBl I 4/2025](#)

Kundmachung der Bundesministerin für EU und Verfassung über das Inkrafttreten der Vereinbarung gemäß Art. 15a B-VG zwischen dem Bund und den Ländern, mit der die Vereinbarung gemäß Art. 15a B-VG zwischen dem Bund und den Ländern über **Sozialbetreuungsberufe** geändert wird, zwischen dem Bund und den Ländern Kärnten und Salzburg (Inkrafttreten mit 01.01.2025)

II. AMTSBLATT DER EU

Keine Rechtsakte mit Gesetzescharakter im Berichtszeitraum.

III. VFGH, VWGH, VERWALTUNGSGERICHTE

A. VERFASSUNGSGERICHTSHOF

Keine relevanten Entscheidungen im Berichtszeitraum.

B. VERWALTUNGSGERICHTSHOF

10.12.2024, [Ra 2023/05/0195](#)

Oö BauO; Eigentümer der baulichen Anlage als **Adressat** eines baupolizeilichen **Beseitigungsauftrags** gem § 49 Oö BauO; ein auf einem Grundstück errichtetes Bauwerk fällt als Zugehör gem § 297 ABGB in das Eigentum des Grundeigentümers; hat aber das Bauwerk ein anderer als der Grundeigentümer errichtet und ist es nicht für die Dauer bestimmt, liegt ein **Superädifikat** vor und ist der Bauauftrag an den Eigentümer des Superädifikats zu erteilen; Unvollständigkeit und Unklarheit der Begründung des VwG zu den Eigentumsverhältnissen, weshalb sich das angefochtene Erk als nicht nachvollziehbar erweist

11.12.2024, [Ra 2023/05/0208](#)

AVG; Frage der hinreichenden **Publizität** von Beschränkungen des **elektronischen Verkehrs** gem § 13 Abs 2 AVG; organisatorische **Beschränkungen** gem § 13 Abs 2 leg cit müssen im Internet hinreichend publik gemacht werden; sie dürfen sich demnach nicht ausschließlich an einer Stelle befinden, an der ein durchschnittlich sorgfältiger Adressat solcher Beschränkungen nach den Umständen nicht mit ihnen rechnen muss; das VwG unterließ jegliche Ermittlungen und Feststellungen zur Publizität der nur im Impressum der Homepage abgebildeten Beschränkungen

13.12.2024, [Ra 2024/03/0006](#)

ORF-G; Bestimmung des § 38b ORF-G, die § 111 TelekommunikationsG zum Vorbild hat, konzentriert die **Zuständigkeit** für die Feststellung, dass der ORF durch eine rechtswidrige Handlung einen wirtschaftlichen Vorteil erlangt hat, sowie die Festsetzung und **Abschöpfung** eines entsprechenden Betrags bei der Regulierungsbehörde, ohne dass es der Anrufung des Kartellgerichts bedarf; kein vorangegangenes **Verfahren** vorausgesetzt, in dem entweder die Rechtswidrigkeit des bereichernden Verhaltens gesondert festgestellt oder wegen dieser Rechtswidrigkeit eine Verwaltungsstrafe verhängt wird; auch kein Grund ersichtlich, der einer Beurteilung der Rechtswidrigkeit iRd Abschöpfungsverfahrens nach § 38b ORF-G entgegensteht

19.12.2024, [Ra 2023/07/0032](#)

Oö WasserversorgungsgG; Anschlusspflicht an die öffentliche Wasserversorgung; der Gesetzgeber des Oö WasserversorgungsgG verlangt von einer antragstellenden Partei die Darlegung von konkreten Anhaltspunkten, die auf die in § 6 Abs 2 Z 4 leg cit determinierte **Unverhältnismäßigkeit** der Höhe der **Anschlusskosten** schließen ließen; hier fehlende **Feststellung** der Höhe der für den Rw zu erwartenden Herstellungskosten der Anschlussleitung (bis zur Übergabestelle) samt den dazugehörigen Einrichtungen auf der einen Seite sowie der durchschnittlichen Anschlusskosten in der Gemeinde auf der anderen Seite

19.12.2024, [Ra 2023/07/0090](#)

AbfallwirtschaftsgG; unzulässige Verwertungsmaßnahme; mit der AWG-Rechtsbereinigungsnovelle 2019 wurde nunmehr in § 15 Abs 4a AWG ausdrücklich normiert, dass die **Zulässigkeit** einer **Verwertung** auch die Einhaltung des **Bundes-Abfallwirtschaftsplans** voraussetzt; dies ist im Licht der Rsp des EuGH zu lesen, wonach der Eintritt des Abfallendes nicht von der bloßen Nichteinhaltung von Formalkriterien, die für den Umweltschutz irrelevant sind, abhängen darf; vorliegend fehlte die vom Bundes-Abfallwirtschaftsplan verlangte **Dokumentation** der Maßnahme durch den Bauherrn, in dessen Auftrag der Einbau des Bodenaushubmaterials erfolgte

20.12.2024, [Ra 2024/04/0013](#)

GewO; Anforderungen für die Versicherungsvermittlung; bei einer **Genossenschaft** ist der Vorstand als **Leitungsorgan** iSd § 137b Abs 1 GewO anzusehen; dem kollegialen Leitungsorgan steht es iHa die beruflichen Anforderungen gem § 137b Abs 1 leg cit grds frei, die Verantwortung für die Versicherungsvermittlung im Rahmen einer internen Ressortaufteilung einem oder mehreren Organwalter(n) zuzuweisen; trifft das kollegiale Leitungsorgan keine derartige Ressortaufteilung, sind jedoch alle Organwalter als für die Versicherungsvermittlung **maßgeblich verantwortliche Personen** iSd § 137b Abs 1 leg cit anzusehen

07.01.2025, [Ra 2024/06/0106](#)

AVG; bei Beurteilung einer **Unrichtigkeit** des Bescheids als **offenkundig** iSd § 62 Abs 4 AVG kommt es letztlich auf den Inhalt der übrigen Bescheidteile (zB der Begründung) bzw auf den Akteninhalt an; handelt es sich um offenbar auf **Versehen** beruhende Unrichtigkeiten, die nach § 62 Abs 4 leg cit jederzeit hätten berichtigt werden können, ist die Entscheidung auch vor einer Berichtigung bereits in der entsprechenden richtigen Fassung zu lesen

C. VERWALTUNGSGERICHTE

BVwG 10.12.2024, [W179 2258389-1](#)

ParteienG; den Vorgaben des ParteienG zum Ausweisen von **Spenden** unterliegen auch Zahlungen, die von Fraktionen im **Europäischen Parlament** für ihre einzelstaatlichen Mitglieder anlässlich einer Europawahl getätigt werden

BVwG 09.01.2025, [L521 2301224-1](#)

ORF-G; **ORF-Beitrags-G**; § 31 Abs 19 ORF-G stellt eine hinreichende rechtliche Grundlage für die **Festsetzung und Einhebung** des ORF-Beitrags bis zu einer Obergrenze von EUR 15,30 pro Monat in der Übergangsphase dar, ohne zuvor die nach § 31 Abs 1 bis 6, 8 und 9 leg cit vorgesehenen Verfahren zu durchlaufen; keine wesentliche Änderung einer bestehenden und mit Art 107 AEUV vereinbarten staatlichen Beihilfe (nämlich des Programmentgelts)

LVwG Oö 12.11.2024, [LVwG-170055](#)

VwGVG; wenn auch ohne Zweifel komplexe Rechtsfragen zu klären sind, die über das Verwaltungsrecht hinausgehen, so ist dennoch zunächst die Behörde zur Entscheidung verpflichtet und die Behörde kann die Entscheidungspflicht auch in **rechtlich komplexen Fällen** nicht auf das VwG **überwälzen**; entgegen dem Vorlageschreiben, kann auch nicht etwa aus § 16 Abs 2 VwGVG abgeleitet werden, dass die belangte Behörde die Nachholung des Bescheids durch das VwG beantragen kann

IV. GERICHTSHOF DER EUROPÄISCHEN UNION

A. GERICHTSHOF

28.01.2025, [Rs C-253/23, ASG 2](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – **Wettbewerb** – **Art 101 AEUV** – **Richtlinie 2014/104/EU** – Schadensersatzklagen wegen Zuwiderhandlungen gegen das Wettbewerbsrecht – Art 2 Nr 4 – Begriff ‚**Schadensersatzklage**‘ – Art 3 Abs 1 – **Recht auf vollständigen Ersatz** des erlittenen Schadens – **Abtretung** von **Schadensersatzforderungen** an einen **Rechtsdienstleister** – Nationales Recht, nach dem einem solchen Dienstleister für die gebündelte Einziehung solcher Forderungen keine Aktivlegitimation zuerkannt wird – Art 4 – **Effektivitätsgrundsatz** – Art 47 Abs 1 der Charta der Grundrechte der Europäischen Union – **Anspruch auf effektiven gerichtlichen Rechtsschutz**

30.01.2025, Rs C-586/23 P, *Frajese/ Kommission*

Rechtsmittel – **Öffentliche Gesundheit** – **Humanarzneimittel** – **Zulassung** – Spikevax – Comirnaty – Nichtigkeitsklage – Unabhängigkeit und Unparteilichkeit der Unionsrichter – Nichtbeachtung von Verfahrensvorschriften – Begründungsmangel und widersprüchliche Begründung – Rechtsschutzinteresse – Klagebefugnis – Art 263 Abs 4 AEUV – **Recht auf wirksamen gerichtlichen Rechtsschutz**

30.01.2025, Rs C-511/23, *Caronte & Tourist*

Vorlage zur Vorabentscheidung – **Missbrauch** einer **beherrschenden Stellung** – **Richtlinie (EU) 2019/1** – **Unabhängigkeit der nationalen Wettbewerbsbehörden** – Art 13 – Verfahren über Zuwiderhandlungen gegen die Wettbewerbsregeln – Einhaltung einer angemessenen Frist – Nationale Regelung, nach der die nationale Behörde verpflichtet ist, die Beschwerdepunkte innerhalb von 90 Tagen ab Kenntnis der wesentlichen Umstände des Verstoßes mitzuteilen – Vollständige, automatische Nichtigerklärung des Bescheids der nationalen Wettbewerbsbehörde bei Nichteinhaltung der Frist – **Grundsatz ne bis in idem** – Verlust der Befugnis, wegen desselben Sachverhalts ein neues Verfahren einzuleiten – **Effektivitätsgrundsatz** – Verteidigungsrechte der Unternehmen

30.01.2025, Rs C-510/23, *Trenitalia*

Vorlage zur Vorabentscheidung – **Verbraucherschutz** – **Unlautere Geschäftspraktiken** im binnenmarktinternen Geschäftsverkehr zwischen **Unternehmen** und **Verbrauchern** – **Richtlinie 2005/29/EG** – Mittel zur Bekämpfung solcher Geschäftspraktiken – Art 11 und 13 – **Verfahren über Verstöße** gegen die **Verbraucherschutzgesetze** – Einhaltung einer angemessenen Frist – Nationale Regelung, nach der die nationale Behörde verpflichtet ist, die Beschwerdepunkte innerhalb von 90 Tagen ab Kenntnis der wesentlichen Umstände des Verstoßes mitzuteilen – Vollständige, automatische Nichtigerklärung des Bescheids der nationalen Behörde bei Nichteinhaltung der Frist – **Grundsatz ne bis in idem** – Verlust der Befugnis, wegen desselben Sachverhalts ein neues Verfahren einzuleiten – **Effektivitätsgrundsatz** – Verteidigungsrechte der Unternehmen

B. SCHLUSSANTRÄGE

30.01.2025, Rs C-783/23, *Liège Airport Security (GA Sánchez-Bordona)*

Vorlage zur Vorabentscheidung – **Verordnung (EG) Nr 300/2008** – Verkehr – **Luftverkehr** – **Sicherheit der Zivilluftfahrt** – Art 4 und Anhang I – Gemeinsame Grundstandards – Art 9 – Für die Koordinierung und Überwachung der gemeinsamen Grundstandards zuständige Behörde – Befugnisse der nationalen Behörden für die Kontrolle privater Sicherheitsdienste, die auf einem Flughafen tätig sind – Tragweite

30.01.2025, verb Rs C-636/23 u C-637/23, *Al Hoceima (GA Spielmann)*

Vorlage zur Vorabentscheidung – **Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung** – Einwanderungspolitik – **Rückkehr illegal aufhältiger Drittstaatsangehöriger** – **Richtlinie 2008/115/EG** – **Rückkehrentscheidung** – Art 7 – Freiwillige Ausreise – Keine Gewährung einer Frist für die freiwillige Ausreise – Art 13 – Recht auf einen wirksamen Rechtsbehelf – Folgen der Rechtswidrigkeit für die Rückkehrentscheidung – Art 11 – Verhängung eines Einreiseverbots nach Ablauf eines geraumen Zeitraums seit dem Erlass der Rückkehrentscheidung

30.01.2025, Rs C-618/23, *SALUS (GA Sánchez-Bordona)*

Vorlage zur Vorabentscheidung – **Humanarzneimittel** – **Kennzeichnung** von **ökologischen/biologischen Erzeugnissen** – Angaben auf der äußeren Umhüllung eines Arzneitees aus Pflanzen ökologischer/biologischer Produktion

30.01.2025, Rs C-364/23 P, *ZR/ EUIPO (GA Norkus)*

Rechtsmittel – **Öffentlicher Dienst** – **Übernahme** durch ein **anderes Organ** – Auf eine Stellenausschreibung hin gestellter Antrag auf Übernahme nach Art 8 des Statuts der Beamten der Europäischen Union – **Ablehnung** dieses **Antrags** – Auswirkung der in Art 29 Abs 1 dieses Statuts vorgesehenen Rangfolge – Rechtsfehler

C. GERICHT

[29.01.2025, Rs T-147/24, Doorinn/ EUIPO \(Position d'une étiquette sur un matelas\)](#)

Unionsmarke – **Anmeldung** einer **Unionsmarke**, die aus der Position eines Etiketts an einer Matratze besteht – **Absolutes Eintragungshindernis** – Fehlende Unterscheidungskraft – Art 7 Abs 1 Buchst b der **Verordnung (EU) 2017/1001**

[29.01.2025, verb Rs T-70/23, T-84/23 u T-111/23, Data Protection Commission/ Europäischer Datenschutzausschuss](#)

Schutz personenbezogener Daten – Art 65 Abs 1 Buchst a der **Verordnung (EU) 2016/679** – Verbindlicher Beschluss, mit dem einer federführenden Aufsichtsbehörde aufgegeben wird, den Untersuchungsbereich auszuweiten und einen ergänzenden Beschlussentwurf auszuarbeiten – **Zuständigkeit** des **Europäischen Datenschutzausschusses**

[29.01.2025, Rs T-334/22, Danske Fragtmænd/ Kommission](#)

Nichtigkeitsklage – **Staatliche Beihilfen** – **Postsektor** – **Kapitalzuführungen** zugunsten von **Post Danmark** – Beschluss, mit dem das Nichtvorliegen einer staatlichen Beihilfe festgestellt wird – Kapitalzuführungen zugunsten von PostNord – Beschluss, mit dem die **Beihilfe** für mit dem **Binnenmarkt unvereinbar** erklärt wird – Keine individuelle Betroffenheit – Keine spürbare Beeinträchtigung der Wettbewerbsstellung – Unzulässigkeit

V. EUROPÄISCHER GERICHTSHOF FÜR MENSCHENRECHTE

23.01.2025, Beschwerde Nr [13805/21](#), *H.W. / Frankreich*

Verletzung von **Art 8 EMRK** (Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens); **Scheidung wegen Verschuldens**, ausgesprochen unter ausschließlicher Schuld der Bf, weil sie ihre **eheliche Pflicht** nicht erfüllt hat, indem sie sich geweigert hat, intime Beziehungen mit ihrem Ehemann zu haben; eheliche Pflicht berücksichtigt nicht die Zustimmung zu sexuellen Beziehungen; eheliche Verpflichtung widerspricht der sexuellen Freiheit und dem Recht, über den eigenen Körper zu verfügen, sowie der positiven Verpflichtung der Vertragsstaaten zur Prävention im Kampf gegen häusliche und sexuelle Gewalt

[Newsletter ÖER Aktuell kostenlos abonnieren](#)

[Rundbrief Polizeirecht Aktuell kostenlos abonnieren](#)

DISCLAIMER

Bundesgesetzblatt: BGBl I vollständig; im Übrigen erfolgt eine Auswahl nach den Forschungsschwerpunkten der Institute, Aktualität und Relevanz.

Amtsblatt der EU: Aufgenommen werden sämtliche „Gesetzgebungsakte“; bei den „Rechtsakten ohne Gesetzescharakter“ sowie den „Mitteilungen und Bekanntmachungen“ erfolgt eine Auswahl nach den Forschungsschwerpunkten der Institute, Aktualität und Relevanz.

Verfassungsgerichtshof: Erkenntnisse (mit Ausnahme von „Serien“) vollständig, bei den Beschlüssen erfolgt eine Auswahl nach Relevanz.*

Verwaltungsgerichtshof und Verwaltungsgerichte: Auswahl nach Forschungsschwerpunkten der Institute (insb Baurecht, Energierecht, Gewerberecht, Hochschulwesen, Polizeirecht, Raumordnung, Technikrecht, Umweltrecht, Verwaltungsverfahren, Verwaltungsstrafrecht, Verwaltungsgerichtsbarkeit, Entscheidungen mit europarechtlicher Relevanz), Aktualität und Relevanz.

Gerichtshof der EU: Vollständige Auflistung der Urteile und Schlussanträge.*

Gericht der EU: Aufgenommen werden sämtliche Urteile mit Österreich-Bezug sowie Nichtigkeitsklagen gem Art 263 AEUV.*

Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte: Urteile der Großen Kammer vollständig, Urteile und Beschlüsse einer Kammer mit Österreich-Bezug vollständig, sonstige Entscheidungen nach Aktualität und Relevanz.

* Die amtliche Auswertung (Leitsätze) des jeweiligen Gerichts wird wörtlich übernommen.

IMPRESSUM

Herausgeber/Medieninhaber: Institut für Europarecht, Institut für Verwaltungsrecht und Verwaltungslehre, Johannes Kepler Universität Linz, Altenberger Straße 69, A-4040 Linz.

Redaktion: Dr. Max Hofmann, Univ.-Prof. Dr. Franz Leidenmühler, Univ.-Prof. Dr. Markus Vašek (Leitung), Univ.-Ass. Mag. Theresa Gierlinger, Wiss.-Mit. Nikolaus Kuri, Univ.-Ass. Mag. Katharina Marx, Univ.-Ass. Mag. Julia Rauch, Univ.-Ass. Mag. Anna Schöfecker, LL.B., Univ.-Ass. Dr. Elisabeth Poltschak, Dr. Simon Wischt, Univ.-Ass. Georg Wurmhöringer, LL.M..

Hinweis: Es wird darauf hingewiesen, dass alle Angaben im Newsletter ÖER Aktuell trotz sorgfältiger Bearbeitung ohne Gewähr erfolgen und eine Haftung der Herausgeber, der Redaktion oder sonstiger Personen ausgeschlossen ist.